

УДК 614.2

НОРМАТИВНЫ ТРУДА, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВРАЧА УЛЬТРАЗВУКОВОЙ ДИАГНОСТИКИ

Иванова М.А., Люцко В.В., Загреддинова З.М.

ФГБУ «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения» Минздрава России, г. Москва

Целью исследования явился анализ нормативных документов по ультразвуковой диагностике и соответствия их современными требованиями. Вопросы обеспечения высокого качества ультразвуковой диагностики и рационального использования ультразвуковой аппаратуры являются весьма актуальными для практического здравоохранения России. Ультразвуковая диагностика занимает до 80% от числа всех исследований по лучевой диагностике. Однако нормативы на ультразвуковые исследования не пересматривались с 1991 года, что существенно затрудняет работу специалистов в виду высокой загруженности в связи с современными требованиями по оформлению медицинской документации появлением новой диагностической аппаратуры. Необходимо разработать нормативные документы, регламентирующие нормирование труда для врачей ультразвуковой диагностики, совершенствовать методические подходы к проектированию нормативных документов как на федеральном, так и на региональном уровне управления. Обязательным условием должно быть методическое сопровождение нормативных документов, включающее определение условий, при которых проведено проектирование норматива, и рекомендации по гибкому их применению в практике здравоохранения.

Ключевые слова: ультразвуковое исследование, нормативы, врачи, норма нагрузки, медицинских организации.

NORMATIVE WORK REGULATING THE ACTIVITIES OF A DOCTOR OF ULTRASOUND DIAGNOSIS

Ivanova M.A., Liutsko V.V., Zagredinova Z.M.

Federal research institute for health organization and informatics of ministry of health of the Russian Federation, Moscow

The aim of the study was the analysis of normative documents in ultrasound diagnostics and their compliance with modern requirements. The issues of provision of high quality diagnostic ultrasound and rational use of ultrasonic equipment are highly relevant for practical public health of Russia. Ultrasound diagnosis takes up to 80% of all studies on x-ray diagnostics. However, the regulations for the ultrasound examination has not been revised since 1991, which considerably complicates the work of specialists in view of the high workload in connection with the modern requirements for the medical documentation of the emergence of new diagnostic equipment. It is necessary to develop normative documents regulating labor regulation for doctors of ultrasonic diagnostics, to improve methodological approaches to the design of regulatory documents at Federal and regional level management. A mandatory condition must be methodical support of regulatory documents, including the identification of conditions under which carried out the design standards and recommendations for flexible their application in health care practice.

Key words: ultrasound, standards, doctors, load norm, medical organizations

Целью исследования явился анализ нормативных документов по ультразвуковой диагностике и соответствия их современными требованиями.

Обобщение результатов анализа. Вопросы обеспечения высокого качества ультразвуковой диагностики и рационального использования ультразвуковой аппаратуры являются весьма актуальными для практического здравоохранения России.

На сегодняшний день самый доступный и привычный российскому человеку метод – метод ультразвукового диагностического исследования, который занимает до 80% от числа всех исследований по лучевой диагностике.

За последние годы ультразвуковая диагностика из молодой, развивающейся технологии превратилась в ведущий метод визуализации внутренних органов и тканей.

Введение в практическое здравоохранение ультразвуковой диагностики позволило улучшить проведение профилактического осмотра среди населения и диагностики основных заболеваний, своевременно выявлять и, соответственно, оказывать медицинскую помощь.

Однако нормативы на ультразвуковые исследования не обновлялись с 1991 года, что существенно затрудняет работу ультразвуковых подразделений, особенно условиях страховой медицины.

Если обратиться к истории развития службы лучевой диагностики, то в действующем до 1991 года, что приказе Министерства здравоохранения СССР от 21.07.1988 № 581 «О дальнейшем развитии и совершенствовании ультразвуковой диагностики в лечебно-профилактических учреждениях страны» в отношении штатных нормативов четко излагалось: «должности врачей ультразвуковой диагностики устанавливаются в зависимости от объема работы и действующих расчетных норм времени на ультразвуковые исследования.

Номенклатура врачебных специальностей и врачебных должностей в учреждениях здравоохранения утверждена приказом Министерства здравоохранения СССР от 4 мая 1970 г. № 280 с последующими изменениями и дополнениями, где включена специальность - «врач ультразвуковой диагностики» и должность - «врач ультразвуковой диагностики». (Данный приказ не применяется на территории Российской Федерации, утратил силу в связи с изданием приказа Минздрава РФ от 02.08.1991 № 132).

Приказом Минздрава РСФСР от 02.08.1991 № 132 (с изм. от 05.04.1996) «О совершенствовании службы лучевой диагностики» отдел (отделение) лучевой диагностики» организуется на базе медицинских организаций, клиник медицинских и научно-исследовательских институтов и является их структурным подразделением. Кроме того, при необходимости, выделяются соответствующие помещения для размещения технического персонала.

В данном приказе представлена расчетная норма нагрузки на врача ультразвуковой диагностики при 6,5 часовом рабочем дне составляет 33 условные единицы. За условную единицу принимается работа продолжительностью 10 минут.

Согласно части 1 статьи 37 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан российской федерации» с 01 января 2013 года медицинская помощь организуется и оказывается в соответствии с порядками оказания медицинской помощи, обязательными для исполнения на территории Российской федерации всеми медицинскими организациями.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской федерации от 30 августа 2012 г. № 107н «Порядок использования вспомогательных репродуктивных технологий, противопоказаниям и ограничениям к их применению» должность врача ультразвуковой диагностики формируется из расчета норм времени на ультразвуковые исследования согласно рекомендуемых штатных нормативов центра (лаборатории, отделения) вспомогательных репродуктивных технологий.

Таким же образом формируется должность врача ультразвуковой диагностики рекомендованными штатными нормативами женской консультации согласно Приложению № 2 приказа Министерства здравоохранения Российской федерации от 01 ноября 2012 г. № 572н «Порядок оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий)».

Приложением № 10 к выше отмеченному Приказу рекомендованы штатные нормативы должностей специалистов ультразвуковой диагностики перинатального центра отделения лучевой и магнитно-резонансной диагностики.

Не менее одной штатной единицы должности врача ультразвуковой диагностики рекомендуют для центра профилактики и борьбы со СПИД на основании приказа Министерства здравоохранения Российской федерации от 8 ноября 2012 г. № 689н «Порядок оказания медицинской помощи взрослому населению при заболевании, вызываемом вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» Приложение № 5.

Приказом Министерства здравоохранения Российской федерации от 15 ноября 2012 г. № 917н «Порядок оказания медицинской помощи больным с врожденными и (или) наследственными заболеваниями» приложением №2 рекомендованы штатные нормативы Медико-генетической консультации (центра), где количество должности врача ультразвуковой диагностики - 1 на 1000 000 населения и 10 тысяч родов в год.

Согласно приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 924н «Порядок оказания медицинской помощи по профилю «дерматовенерология» приложения №7 в консультативно-диагностическом отделении кожно-венерологического диспансера рекомендуемые штатные нормативы должности врача ультразвуковой диагностики предусмотрены не менее 1 на 20000 обслуживаемого населения. Приложением №22 данного приказа рекомендуемые штатные нормативы Клиники научных организаций, учреждений высшего профессионального и дополнительного профессионального образования консультативно-диагностического отделения количество должности врача ультразвуковой диагностики предусмотрено не менее 1 штатной единицы на отделение.

Рекомендуемые штатные нормативы детского кардиологического отделения (на 30 коек) регламентированы Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 25 октября 2012 г. № 440н «Порядок оказания медицинской помощи по профилю «детская кардиология», где 1 штатная единица должности врача ультразвуковой диагностики на 30 коек предусматривается для детских кардиологических отделений, созданных в качестве структурных подразделений республиканских, краевых, областных и городских больниц с населением 500 000 чел.

«Порядок оказания медицинской помощи больным с сердечно-сосудистыми заболеваниями» утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 918н рекомендует штатные нормативы кардиологического диспансера (за исключением кардиологического дневного стационара, кардиохирургического отделения с палатой реанимации и интенсивной терапии, отделения рентгенохирургических методов диагностики и лечения, кардиологического отделения с палатой реанимации и интенсивной терапии, отделения хирургического лечения сложных нарушений ритма сердца и электрокардиостимуляции, отделения анестезиологии-реанимации). В котором на отделение (кабинет) ультразвуковой диагностики предусмотрено количество следующих должностей:

- заведующий отделением - врач ультразвуковой диагностики - 1;
- врач ультразвуковой диагностики устанавливается в порядке и по нормам соответствующего структурного подразделения.

Согласно Приложению № 12 данного приказа рекомендуется предусматривать дополнительные должности врача ультразвуковой диагностики в медицинских организациях, имеющих в своем составе кардиологическое отделение с палатой реанимации и интенсивной терапии. Из расчета одна должность на отделение. В медицинских организациях, имеющих в

своем составе отделение рентгенохирургических методов диагностики и лечения, рекомендуется предусматривать дополнительные должности врача ультразвуковой диагностики из расчета 0,5 должности на отделение в соответствии с приложением № 18 соответствующего приказа.

Приложение № 22 указанного приказа отражает рекомендуемые штатные нормативы отделения хирургического лечения сложных нарушений ритма сердца и электрокардиостимуляции для медицинских организаций, имеющих в своем составе такое отделение. В данном отделении рекомендуется предусматривать дополнительные должности врача ультразвуковой диагностики из расчета 1 должность на отделение.

В медицинских организациях, имеющих в своем составе кардиохирургическое отделение с палатой реанимации и интенсивной терапии, рекомендуется предусматривать дополнительные должности врача ультразвуковой диагностики из расчета 1 должность на отделение, согласно приложению № 26 приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 918н.

Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 1705н «Порядок организации медицинской реабилитации» рекомендует штатные нормативы центра медицинской реабилитации пациентов с нарушением функции периферической нервной системы и опорно-двигательного аппарата (приложение №11), стационарного отделения медицинской реабилитации пациентов с соматическими заболеваниями (приложение №14), центра медицинской реабилитации пациентов с соматическими заболеваниями (приложение №17), отделения медицинской реабилитации медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь в амбулаторных условиях (приложение №20), где должность врача ультразвуковой диагностики устанавливается в порядке и по нормативам соответствующих структурных подразделений медицинской организации.

Приказом министерства здравоохранения российской федерации от 15 ноября 2012 г. № 921н «Порядок оказания неонатологической медицинской помощи» приложением № 5 рекомендованы штатные нормативы отделения реанимации и интенсивной терапии для новорожденных (за исключением реанимационно-консультативного блока). Данным приказом количество должности врача ультразвуковой диагностики предусмотрено 0,5 единицы на 6 коек. Приложением №8 того же приказа количество должности врача ультразвуковой диагностики в отделении патологии новорожденных и недоношенных детей (из расчета на 30 коек) рекомендуется 0,5 штатных единицы.

«Порядок оказания медицинской помощи населению по профилю «онкология» утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 915н (приложение № 11) рекомендует штатные нормативы для диагностических отделений онкологического диспансера и медицинской организации, оказывающей медицинскую помощь пациентам с онкологическими заболеваниями. Данным приказом организуется отделение ультразвуковой диагностики.

Рекомендуемые штатные нормативы медицинского и иного персонала консультативно-диагностического центра для детей регламентированы приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 366н «Порядок оказания педиатрической помощи» (приложение № 8), где штатная численность медицинского персонала КДЦ утверждается его руководителем (руководителем медицинской организации, в составе которой он создан) исходя из объема проводимой лечебно-профилактической работы, структуры заболеваемости детей и численности обслуживаемого детского населения с учетом рекомендуемых штатных нормативов. Количество должности врача ультразвуковой диагностики из расчета 6 штатных единиц.

Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 июня 2013 г. № 388н «Порядок оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи» (приложение №10) рекомендуются штатные нормативы стационарного отделения скорой медицинской помощи больницы (больницы скорой медицинской помощи) в составе которого устанавливается должность врача ультразвуковой диагностики из расчета 5,25 на 100 пациентов в сутки (для обеспечения круглосуточной работы кабинета ультразвуковой диагностики).

Порядки оказания медицинской помощи по не указанным специальностям не предусматривают должности врача ультразвуковой диагностики.

До настоящего времени имеется один основополагающий документ, регламентирующий деятельность врача ультразвуковой диагностики, Приказ Минздрава РСФСР от 02.08.1991 № 132 (с изм. от 05.04.1996) «О совершенствовании службы лучевой диагностики».

Следовательно, имеющаяся нормативная база по трудозатратам врача ультразвуковой диагностики уже устарела и требует пересмотра.

Изменение нагрузки врача данной области неизбежно приведет к изменению штатного расписания, что повлечёт необходимость корректировок финансирования медицинских

организаций для обеспечения адекватной оплаты труда специалистов медицинских организаций, с учетом экономического обоснования.

Таким образом, необходимо разработать нормативные документы, регламентирующие нормирование труда для врачей ультразвуковой диагностики, совершенствовать методические подходы к проектированию нормативных документов как на федеральном, так и на региональном уровне управления. Обязательным условием должно быть методическое сопровождение нормативных документов, включающее определение условий, при которых проведено проектирование норматива, и рекомендации по гибкому их применению в практике здравоохранения.

Литература

1. Приказ Министерства здравоохранения СССР от 21.07.1988 № 581 «О дальнейшем развитии и совершенствовании ультразвуковой диагностики в лечебно-профилактических учреждениях страны».
2. Приказ министерства здравоохранения СССР от 4 мая 1970 г. № 280 «О номенклатуре врачебных специальностей и номенклатуре врачебных должностей в учреждениях здравоохранения».
3. Приказ Минздрава РСФСР от 02.08.1991 № 132 (с изм. от 05.04.1996) «О совершенствовании службы лучевой диагностики» отдел (отделение) лучевой диагностики.
4. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации».
5. Приказ Министерства здравоохранения Российской федерации от 30 августа 2012 г. № 107н «Порядок использования вспомогательных репродуктивных технологий, противопоказаниям и ограничениям к их применению».
6. Приказ Министерства здравоохранения Российской федерации от 01 ноября 2012 г. № 572н «Порядок оказания медицинской помощи по профилю «акушерство и гинекология (за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий)».
7. Приказ Министерства здравоохранения Российской федерации от 8 ноября 2012 г. № 689н «Порядок оказания медицинской помощи взрослому населению при заболевании, вызываемом вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)».

8. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 917н «Порядок оказания медицинской помощи больным с врожденными и (или) наследственными заболеваниями».
9. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 924н «Порядок оказания медицинской помощи по профилю «дерматовенерология».
10. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 25 октября 2012 г. № 440н «Порядок оказания медицинской помощи по профилю «детская кардиология».
11. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 918н рекомендует штатные нормативы кардиологического диспансера (за исключением кардиологического дневного стационара, кардиохирургического отделения с палатой реанимации и интенсивной терапии, отделения рентгенохирургических методов диагностики и лечения, кардиологического отделения с палатой реанимации и интенсивной терапии, отделения хирургического лечения сложных нарушений ритма сердца и электрокардиостимуляции, отделения анестезиологии-реанимации).
12. Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 915н (ред. от 23.08.2016) Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи населению по профилю «онкология».
13. Приказ министерства здравоохранения российской федерации от 15 ноября 2012 г. № 921н «Порядок оказания неонатологической медицинской помощи».
14. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 1705н «Порядок организации медицинской реабилитации».
15. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 366н «Порядок оказания педиатрической помощи».
16. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20 июня 2013 г. № 388н «Порядок оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи».
17. Приказ Минздрава РСФСР от 02.08.1991 № 132 (с изм. от 05.04.1996) «О совершенствовании службы лучевой диагностики».

References

1. The order of Ministry of health of the USSR dated 21.07.1988 No. 581 "On the further development and improvement of ultrasonic diagnosis in medical institutions of the country."

2. Order of the Ministry of health of the USSR of may 4, 1970, № 280 "About the nomenclature of medical specialties and range of medical positions in health care institutions".
3. The order of the MoH of the RSFSR of 02.08.1991 No. 132 (Rev. of 05.04.1996) "On the improvement of the service of radiology" Department (division) radiological diagnosis.
4. Federal law of 21.11.2011 № 323-FZ "About bases of health protection of citizens of the Russian Federation".
5. Order of the Ministry of health of the Russian Federation from August, 30th, 2012 № 107n "the procedure for the use of assisted reproductive technologies, contraindications and limitations to their use."
6. Order of the Ministry of health of the Russian Federation from November 01, 2012, No. 572н "Order of rendering of medical aid according to the specialty "obstetrics and gynecology (with the exception of the use of assisted reproductive technologies)".
7. Order of the Ministry of health of the Russian Federation of 8 November 2012 № 689н "Order of rendering of medical aid to adult population with the disease caused by human immunodeficiency virus (HIV)".
8. Order of the Ministry of health of the Russian Federation of 15 November 2012 No. 917н "procedure for the provision of medical care for patients with congenital and (or) hereditary diseases".
9. Order of the Ministry of health of the Russian Federation of 15 November 2012 No. 924н "Order of rendering of medical aid according to the specialty "Dermatovenereology".
10. Order of the Ministry of health of the Russian Federation dated 25 October 2012 No. 440н "procedure for the provision of medical care on the profile of "children's cardiology".
11. Order of the Ministry of health of the Russian Federation of 15 November 2012 No. 918н recommends staff requirements cardiology clinic (with the exception of the cardiological day hospital, cardiac surgery Department with intensive care and intensive therapy, Department of roentgenosurgical methods of diagnosis and treatment, cardiology Department with intensive care and intensive care, Department of surgical treatment of complex heart rhythm disorders and pacing, Department of anesthesiology and intensive care).
12. By order of the Ministry of health of the Russian Federation of 15 November 2012 No. 915н (ed. by 23.08.2016) On approval of the Procedure of rendering of medical aid to the population according to the specialty "Oncology".
13. Order of the Ministry of health of the Russian Federation of 15 November 2012 No. 921н "procedure for the provision of neonatal health care."

14. Order of the Ministry of health of the Russian Federation of 29 December 2012 № 1705н "Order of organization of medical rehabilitation."
15. Order of the Ministry of health and social development of the Russian Federation from April 16, 2012 No. 366н "procedure for the provision of pediatric care".
16. Order of the Ministry of health of the Russian Federation of 20 June 2013 no 388н "Order emergency, including emergency specialized medical care."
17. The order of the MoH of the RSFSR of 02.08.1991 No. 132 (Rev. of 05.04.1996) "On the improvement of the service of radiology".

Сведения об авторах

Иванова Маиса Афанасьевна – доктор медицинских наук, профессор, заведующая отделением «Нормирование труда медицинских работников» ФГБУ «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения» Минздрава России, 127254, Россия, Москва, ул. Добролюбова, 11, e-mail: maisa@mednet.ru

Люцко Василий Васильевич – кандидат медицинских наук, главный специалист отделения «Нормирование труда медицинских работников» ФГБУ «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения» Минздрава России, 127254, Россия, Москва, ул. Добролюбова, 11, e-mail: vasiliy_1@mail.ru

Загретдинова Зульфия Мунирович – главный специалист отделения «Нормирование труда медицинских работников» ФГБУ «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения» Минздрава России, 127254, Россия, Москва, ул. Добролюбова, 11, e-mail: zulfira73@bk.ru