

УДК 614.2

## **ФОРМИРОВАНИЕ ЗДОРОВЬЕСБЕРЕГАЮЩЕЙ СРЕДЫ НА ОСНОВЕ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НА ПРИМЕРЕ ГОРОДСКОГО ОКРУГА СТУПИНО МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

*<sup>1</sup>Рацимор А.Е., <sup>1</sup>Чуднов В.П., <sup>2</sup>Евдаков В. А.*

*<sup>1</sup>Администрация городского округа Ступино Московской области*

*<sup>2</sup>ФГБУ «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения Министерства здравоохранения» Российской Федерации, г. Москва.*

Муниципальная система общественного здравоохранения является пусковым механизмом устойчивого инновационного развития городского округа, так как только здоровое и благополучное население, проживающее в здоровой среде, может быть источником экономического роста.

С целью эффективного функционирования этой системы разработаны программные документы «Ступино. Здоровье-2020». Внедрены оздоровительные программы и технологии: «Здоровый старт», «Здоровый детский сад», «Здоровая школа», «Здоровье на рабочем месте», «Активная и здоровая старость». Отлажены механизмы эффективного взаимодействия между властью, бизнес-сообществом и общественными организациями. Учебный центр общественного здоровья подготовил свыше 500 инструкторов немедицинских специальностей, успешно работающих в муниципальных учреждениях и общественных организациях.

Создание системы общественного здравоохранения, в которую вовлечено свыше 40% населения округа позволило за последние 5 лет создать около 40 территорий, свободных от табака, в результате чего снизилось количество курящих на 42% и употребляющих алкоголь - на 31%. Наркозаболеваемость на протяжении более 15 лет в 4 раза ниже, чем в Московской области. За это же время процент жителей, регулярно занимающихся физкультурой и спортом, увеличился с 12 до свыше 40%.

Укрепление здоровья жителей Ступино, в том числе работающих на производстве, отражается на развитии экономики муниципалитета. Ежегодно темпы роста производства и оказываемых услуг увеличиваются на 7-8% (в России менее 2%). В 2017 г. объём промышленного производства и оказания услуг составил 156 млрд. руб. (из них 83%).

Таким образом, муниципальная система общественного здравоохранения является пусковым механизмом инновационного и устойчивого развития городского округа, так как только здоровое и благополучное население, проживающее в здоровой среде, может быть источником экономического роста.

**Ключевые слова:** здоровьесберегающая среда, общественное здравоохранение, межведомственное взаимодействие, здоровый образ жизни, центр общественного здоровья, клуб общественного здоровья, инструктор общественного здоровья, человеческий капитал, профилактика вредных привычек, социально-экономическое развитие.

## **FORMATION OF HEALTH-SAVING ENVIRONMENT ON THE BASIS OF INTERDEPARTMENTAL COOPERATION ON THE EXAMPLE OF THE CITY DISTRICT OF STUPINO, MOSCOW REGION**

<sup>1</sup>Ratsimor A.E., <sup>1</sup>Chudnov V.P., <sup>2</sup>Evdakov V.A.

<sup>1</sup>The administration of the city district of Stupino, Moscow region

<sup>2</sup>Federal Research Institute for Health Organization and Informatics, Moscow

**The municipal public health system is a trigger for sustainable innovative development of the urban district, as only a healthy and prosperous population living in a healthy environment can be a source of economic growth.**

**For the purpose of effective functioning of this system program documents "Stupino are developed. Health 2020". Health programs and technologies were introduced: "Healthy start", "Healthy kindergarten", "Healthy school", "Health in the workplace", "Active and healthy old age". Mechanisms of effective interaction between the government, the business community and public organizations have been established. The public health training centre has trained more than 500 non-medical instructors who are successfully working in municipal institutions and public organizations.**

**The creation of the public health system, which involves more than 40% of the population of the district, has allowed for the last 5 years to create about 40 areas free of tobacco, resulting in a decrease in the number of smokers by 42% and alcohol users by 31%. The drug incidence for more than 15 years is 4 times lower than in the Moscow region. During the same time, the percentage of residents regularly engaged in physical education and sports increased from 12 to over 40%.**

**Improving the health of Stupino residents, including those working in the workplace, affects the development of the economy of the municipality. Every year the growth rate of production and services increases by 7-8% (in Russia less than 2%). In 2017, the volume of industrial production and services amounted to 156 billion rubles (83% of them).**

**Thus, the municipal public health system is a trigger for innovative and sustainable development of the urban district, as only a healthy and prosperous population living in a healthy environment can be a source of economic growth.**

**Keywords:** health-saving environment, public health, interdepartmental interaction, healthy lifestyle, public health center, public health club, public health instructor, human capital, prevention of bad habits, social and economic development.

**Введение.** В Указе Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», основанном на Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 01.03.2018г. «В целях осуществления прорывного научно-технологического и социально-экономического развития Российской Федерации, увеличения численности населения страны, повышения уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека ставится амбициозная задача – к

концу следующего десятилетия Россия должна войти в пятёрку самых развитых экономик мира.

**Цель:** раскрыть роль формирования здоровьесберегающей среды на основе долгосрочного межведомственного взаимодействия в устойчивом инновационном развитии муниципального образования.

**Материалы и методы.** Известно, что, наряду с техникой и технологией, в структуре производительных сил наиболее развитых стран мира до 80% занимает человеческий капитал. То есть человек и, в первую очередь, его образование и здоровье в настоящее время являются решающими факторами стремительного движения вперёд.

Городской округ Ступино (до 01.01 2018 г. «Ступинский муниципальный район») Московской области, осознавая это, свыше 15 лет совершенствует муниципальную систему общественного здравоохранения как комплекс мер экономического и социально-культурного характера, направленных на сохранение и укрепление здоровья населения, среды проживания и устойчивого развития для достижения социального благополучия и роста благосостояния населения, опираясь на инновационные технологии Европейского проекта «Здоровые города».

В 2003 г. была разработана Концепция «Ступинский район - «Здоровье-2020». Принят пакет муниципальных правовых актов, объединенных в единую программу «Ступинский район - «Здоровье-2020», цель которой – «Здоровье для всех, всё для здоровья». Для реализации цели определены задачи, основополагающие из которых: долгосрочное межсекторальное и межведомственное сотрудничество, управление медицинскими и немедицинскими факторами, участие населения. Кроме того, определены принципы, формы, методы, условия, а также критерии эффективности её исполнения.

Научно-методическое сопровождение программных документов осуществляют ведущие научные учреждения страны: ЦНИИОИЗ (Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения) Минздрава России, МОНИКИ им. В.Ф.Владимирского (Московский областной научно-исследовательский клинический институт), МГМУ им. И.М. Сеченова (Московский государственный медицинский университет), ГНИЦ ПМ (Государственный научно-исследовательский центр профилактической медицины).

Создан механизм управления межведомственным взаимодействием по реализации муниципальной программы и системы общественного здравоохранения.

В координационный совет общественного здравоохранения при главе входят: муниципальный координатор программы «Здоровые города», работающий на постоянной основе и 10 рабочих групп (демография населения, состояние здоровья, здоровый образ жизни, профилактика вредных привычек и др.).

Повседневную координационную деятельность осуществляют муниципальные Отдел общественного здоровья (оргработа) и Центр общественного здоровья (методическое сопровождение реализации проектов).

В ведомствах, учреждениях и на предприятиях разработаны комплексные планы по реализации программы и назначены координаторы их исполнения. Ход и результаты выполнения программы обсуждаются на заседаниях Координационного совета и ежегодно - на Совете администрации.

Рекомендации рабочих групп по формированию здорового образа жизни и здоровьесберегающим технологиям эффективно реализуются на предприятиях, в учреждениях, организациях и учебных коллективах. Это программы для разных возрастных и целевых групп от рождения до глубокой старости: «Здоровое начало», «Здоровый детский сад», «Здоровая школа», «Здоровье на рабочем месте», «Активная и здоровая старость».

Несколько примеров. В реализации программы «Здоровое начало», наряду с муниципальными учреждениями, активное участие принимает Лауреат премии Президента РФ Московская областная общественная организация «Лига молодых матерей Подмосковья», пропагандирующая профилактику девиантного материнства, грудное (естественное) вскармливание, раннее развитие детей первых лет жизни.

Для того, чтобы стать здоровым детским садом (школой) необходимо пройти 4 ступени: организация, пропагандирующая здоровье; содействующая укреплению здоровья 1-ой ступени; содействующая укреплению здоровья 2-ой ступени и, наконец, здоровая. В реализации этих программ используются механизмы, заложенные в Европейском проекте «Здоровые школы» и адаптированные к российским условиям.

С целью реализации программы «Здоровье на рабочем месте» предприятия организуют тренинги по здоровому питанию, проводят производственную гимнастику, участвуют в многочисленных спортивно-массовых мероприятиях. Многие фирмы осуществляют для своих сотрудников анти-табачный проект («некурящее предприятие»).

Реализуя программу «Активная и здоровая старость», пожилые жители знакомятся с теоретическими основами техники скандинавской ходьбы: что нужно знать о ней, основы

техники ходьбы, основные жизненные показатели и на практике осваивают варианты разминок, отработку скандинавской ходьбы, заминку – игры с использованием скандинавских палок.

В системе общественного здравоохранения активно работают более 410 организаций, в т.ч. свыше 100 общественных, в числе которых 25 клубов общественного здоровья. Созданы инновационные структуры, такие как Учебный центр общественного здоровья (единственный в России), подготовивший в течение семи лет более 500 инструкторов общественного здоровья немедицинских специальностей, успешно работающих в различных коллективах по формированию здорового образа жизни.

Обучение проводится по следующим направлениям: инструкторы общественного здоровья (координаторы), лица, принимающие решения; инструкторы ОЗ (координаторы), работающие в организованных коллективах; инструкторы ОЗ, работающие с населением; добровольцы ОЗ (молодежь 15-19 лет); преподаватели.

Организованы десятки клубов общественного здоровья для разных возрастных групп. Так, клуб «Танцующий город» через программы «Танец–это жизнь», «Танцуй, всегда молодой» и многие другие успешно реализует задачи формирования ЗОЖ через пропаганду и развитие различных направлений и стилей танцевального искусства, а также как одного из эффективных путей разностороннего, гармоничного, эстетического и физического развития личности.

Клуб «Всадник» пропагандирует активный здоровый отдых на природе с животным посредством организации занятий верховой ездой, конных походов, прогулов, фотосессий.

В Ступино создана муниципальная система контроля за выполнением намеченных мероприятий, мониторинга состояния здоровья, а также социального благополучия населения, среды проживания на основе стандартизированных методик по следующим направлениям: социально-экономическое положение, состояние окружающей среды, безопасность, социальная поддержка, участие жителей в управлении и развитии, здоровое городское планирование и др.

Отлажены механизмы эффективного взаимодействия между властью, бизнес-сообществом и общественными организациями. Празднование Дней города ежегодно проводится под девизом «Ступино выбирает здоровье». Развернутые городки «Здоровье» в этот день посещает большое количество населения (каждый третий житель города). В этот же день подводятся итоги ежегодной спартакиады здоровья.

В 2010 году г.Ступино и 6 других городов России учредили Российскую ассоциацию по улучшению состояния здоровья и качества жизни населения «Здоровые города, районы и поселки», вошедшую в Европейское региональное бюро ВОЗ.

**Результаты.** Создание системы общественного здравоохранения, в которую вовлечено свыше 40% населения округа позволило за последние 5 лет создать около 40 территорий, свободных от табака, в результате чего снизилось количество курящих на 42% и употребляющих алкоголь - на 31%. Преждевременная смертность от сердечно-сосудистых заболеваний сократилась на 19%, а от онкологических - на 15%. Наркозаболеваемость на протяжении более 15 лет в 4 раза ниже, чем в Московской области. За это же время процент жителей, регулярно занимающихся физкультурой и спортом, увеличился с 12 до свыше 40%.

Поскольку, по определению ВОЗ «Здоровье – это состояние полного физического, психического и социального благополучия...», в Ступино уделяется большое внимание и социальной составляющей общественного здоровья. Город является победителем всероссийских конкурсов: «Город без сирот» (2012г.), «Ребенок должен жить в семье» (2013г.), «Дети разные важны» (2014г.) и других.

Многие руководители муниципальной системы общественного здравоохранения обладают учеными степенями и научными званиями, являются авторами монографий и многочисленных публикаций в ведущих научных и научно-методических изданиях, а также победителями и призёрами российских и региональных конкурсов профессионального мастерства («Лучший муниципальный служащий России», «Лучший специалист молодёжной политики России» и др.).

В Ступино регулярно проводятся различные мероприятия, связанные с обобщением опыта реализации муниципальной системы общественного здравоохранения. Так, несколько лет назад состоялся выездной учебный день по изучению опыта межсекторального взаимодействия по формированию единой профилактической среды на муниципальном уровне в рамках «Первого Московского учебного курса по профилактике и борьбе с неинфекционными заболеваниями (НИЗ)», организованного Министерством здравоохранения РФ и ВОЗ для высокопоставленных лиц, вырабатывающих политику в сфере здравоохранения из стран Центральной Азии и Восточной Европы (подробнее см. Рацимор А.Е., Чуднов В.П., Казакова Е.Н. Выездной учебный день. Справочник врача общей практики. – М. 2014. №5. С.80-84).

Укрепление здоровья жителей Ступино, в том числе работающих на производстве, отражается на развитии экономики муниципалитета. Ежегодно темпы роста производства и оказываемых услуг увеличиваются на 7-8% (в России менее 2%). В 2017 г. объём промышленного производства и оказания услуг составил 156 млрд. руб. (из них 83% инновационной), что превышает объёмы 29 субъектов РФ. Производительность труда на 1 жителя городского округа Ступино в 4,5 раза выше, чем в среднем по РФ.

За время реализации Концепции «Ступинский район - «Здоровье-2020» в экономику округа привлечено иностранных инвестиций на сумму свыше 1,5 млрд. долларов США и создано более 10 тыс. рабочих мест на высокотехнологичных предприятиях, основанных на цифровых технологиях.

### **Выводы**

Таким образом, муниципальная система общественного здравоохранения является пусковым механизмом инновационного и устойчивого развития городского округа, так как только здоровое и благополучное население, проживающее в здоровой среде, может быть источником экономического роста. Не случайно издано Постановление Правительства Российской Федерации 08.08.2015г. №826 «О создании на территории Ступинского муниципального района Московской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа».

П.И.Челпан, глава Ступинского муниципального района по личному приглашению директора ВОЗ М. Чен представлял мэров российских городов на 9-й глобальной конференции по укреплению здоровья, состоявшейся в ноябре 2016 г. в китайском Шанхае.

С целью дальнейшего инновационного развития муниципального общественного здравоохранения, основанного на реализации политики ВОЗ «Здоровье 2020» предстоит решить задачи по совершенствованию механизмов управления системой, главные из которых:

- развитие нормативно-правовой базы муниципальной системы общественного здравоохранения;
- разработка критериев, позволяющих оценивать качество функционирования системы управления, а также методик оценки деятельности секторов, учреждений, организаций, руководителей и специалистов;
- разработка научных методов прогнозирования профилактики НИЗ, совершенствование качественных и количественных методов прогнозирования;

- моделирование деятельности секторов, учреждений и организаций системы профилактики, использование математических методов при исследовании проблем организации профилактической работы;
- разработка алгоритмов организации личной работы руководителей и специалистов системы профилактики;
- исследование методов мотивации профилактической работы, обоснование предложений по использованию содержательных и процессуальных теорий мотивации;
- исследование информационных основ руководства системой профилактической работы и на их основе создание современного банка данных.

### Список литературы

1. Елманова Т.В., Абросимова Ю.Е., Рацимор А.Е. Взаимодействие государственных и неправительственных организаций по укреплению здоровья населения. Учебно-методическое пособие. //Организационно-методические материалы. – Москва, 2007.- 48 с. (Издание Евросоюза).
2. Коротков Ю.А., Рацимор А.Е., Чуднов В.П., Никитина Е.В. Создание межсекторальной профилактической среды в Ступинском муниципальном районе Московской области // Журнал «Главврач». – 2013, №4., с.55-64.
3. Рацимор А.Е., Чуднов В.П., Казакова Е.Н. Выездной учебный день. Справочник врача общей практики. – М. 2014. №.5. С.80-84.
4. Коротков Ю.А., Рацимор А.Е., Чуднов В.П. и др. Организация общественного здравоохранения на муниципальном уровне в Ступинском районе Московской области (Школа общественного здоровья). Издание 2. Методическое пособие. РИО ЦНИИОИЗ. - Москва, Ступино, 2014, 136 с.

**Финансирование.** Исследование не имело спонсорской поддержки.

**Конфликт интересов.** Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

**Acknowledgments.** The study did not have sponsorship.

**Conflict of interests.** The authors declare no conflict of interest.



### Сведения об авторах

**Рацимор Александр Ефимович** - доктор педагогических наук, доцент, советник главы городского округа Ступино Московской области, 142800, г. Ступино, ул. Андропова, д. 43а/2, тел. 8(496)643-15-56, e-mail: stupino@mosreg, ru

Ratsimor Alexander Efimovich, doctor of pedagogical Sciences, associate Professor, Advisor to the head of the city district Stupino, Moscow region, 142800, Stupino, St. Andropova, d. 43A/2, tel. 8(496) 643-15-56, e-mail: stupino@mosreg, ru

**Чуднов Виктор Петрович** - кандидат медицинских наук, доцент, помощник главы городского округа Ступино Московской области, г. Ступино, ул. Андропова, д. 43а/2, тел. 8(496)643-15-56, e-mail: stupino@mosreg, ru

Chudnov Victor P., PhD, associate Professor, assistant head of the city district of Stupino, Moscow region, Stupino, Andropov str., 43A/2, tel: 8(496)643-15-56, e-mail: stupino@mosreg ru

**Евдаков Валериан Алексеевич** - доктор медицинских наук, профессор, заведующий отделением научных основ организации амбулаторной помощи ФГБУ «ЦНИИОИЗ» Минздрава России, 127254, г. Москва, ул. Добролюбова, д. 11, тел. 8(495)619-00-70, e-mail: gazheva@mednet.ru

Evdakov Valerian Alexeevich, doctor of medical Sciences, Professor, head of Department of scientific bases of organization of the outpatient care of "public health Institute" of Minzdrav of Russia, 127254, Moscow, Dobrolyubova str., 11 tel. 8(495)619-00-70, e-mail: gazheva@mednet.ru

Статья получена: 07.12.2018  
Принята к публикации: 20.12.2018